

Số: 1119/BC-STP

Đồng Tháp, ngày 27 tháng 8 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả rà soát, đề xuất xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và thi hành pháp luật một số lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

Kính gửi: Ủy ban nhân dân Tỉnh

Thực hiện Kế hoạch số 161/KH-UBND ngày 17 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Tỉnh về việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 43/CT-TTg ngày 11 tháng 12 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

Ngày 23 tháng 6 năm 2021, Sở Tư pháp ban hành Công văn số 786/STP-XD&KTVBQPPL đề nghị các sở, ngành Tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố báo cáo kết quả rà soát các nội dung theo quy định tại khoản 1.1 và 1.2 Mục II của Kế hoạch số 161/KH-UBND thuộc phạm vi quản lý của các cơ quan, đơn vị. Kết quả tổng hợp có 28 cơ quan, đơn vị cấp tỉnh và cấp huyện báo cáo. Qua tổng hợp, Sở Tư pháp xin báo cáo kết quả như sau:

I. Tình hình xây dựng và hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của địa phương hiện nay

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

Thực hiện Chỉ thị số 43/CT-TTg ngày 11 tháng 12 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ đã ban hành về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật, Sở Tư pháp đã trình Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp ban hành Kế hoạch số 161/KH-UBND ngày 17 tháng 5 năm 2021 để triển khai thực hiện Chỉ thị số 43/CT-TTg ngày 11 tháng 12 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

Trong những năm qua, mặc dù trong điều kiện còn một số khó khăn, nhưng với sự quyết tâm của cả hệ thống chính trị từ tỉnh đến cơ sở, cùng với sự đồng tình của nhân dân trong triển khai các nhiệm vụ trọng tâm mà Nghị quyết của Ban Chấp hành Đảng bộ Tỉnh đề ra và được triển khai đồng bộ, hiệu quả, tạo động lực mới cho phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Đồng Tháp trong thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa, hầu hết các chỉ tiêu chủ yếu đều đạt và vượt kế hoạch, kinh tế Tỉnh tiếp tục phát triển ổn định, an sinh xã hội được thực

hiện tốt; chất lượng cuộc sống người dân được nâng cao; thu hút doanh nghiệp đầu tư và tạo dựng hình ảnh tỉnh Đồng Tháp.

Trên cơ sở các chủ trương của Ban Chấp hành Đảng bộ Tỉnh, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân Tỉnh, Ủy ban nhân dân Tỉnh đã chủ động xây dựng và ban hành các văn bản đề cụ thể hóa, triển khai, đưa các chủ trương, chính sách đi vào thực tiễn trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

Căn cứ Kế hoạch số 161/KH-UBND của Ủy ban nhân dân Tỉnh thì các sở, ngành tỉnh đã có kế hoạch, văn bản chỉ đạo, triển khai thực hiện Kế hoạch số 161/KH-UBND đến từng cán bộ, công chức và nhất là công chức phụ trách pháp chế tại cơ quan, đơn vị.

Đối với Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố đa số đã ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Kế hoạch số 161/KH-UBND hoặc văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và báo cáo tiến độ thực hiện Kế hoạch theo định kỳ gửi về Ủy ban nhân dân Tỉnh (qua Sở Tư pháp để tổng hợp).

2. Kết quả xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Tỉnh

Theo kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật kỳ 2014 - 2018¹ kết quả rà soát định kỳ hàng năm từ năm 2019 đến năm 2020² thì có 433 văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành còn hiệu lực thi hành, đảm bảo tất cả các ngành, lĩnh vực phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Tháp đều có cơ sở pháp lý để triển khai, áp dụng và thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước của địa phương.

Nhìn chung, các văn bản quy phạm pháp luật đã ban hành đảm bảo phù hợp về thẩm quyền được giao quy định; nội dung cơ bản đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật từ Trung ương đến địa phương và đã cụ thể hóa được đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; hạn chế tình trạng nợ ban hành văn bản quy định chi tiết; trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật thực hiện đúng quy trình theo luật định.

3. Đánh giá nhu cầu xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường năng lực thi hành pháp luật của địa phương

¹ Quyết định số 306/QĐ-UBND-HC ngày 12 tháng 4 năm 2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp về việc công bố kết quả hệ thống hóa các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018.

² Quyết định số 24/QĐ-UBND-HC ngày 10 tháng 01 năm 2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh về việc công bố danh mục văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành năm 2019 còn hiệu lực, hết hiệu lực, văn bản cần sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ; Quyết định số 112/QĐ-UBND-HC ngày 22 tháng 01 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh về việc công bố danh mục văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành năm 2020 qua rà soát còn hiệu lực, hết hiệu lực trong kỳ rà soát năm 2020.

Việc định hướng và ban hành các chính sách, pháp luật là cơ sở pháp lý quan trọng để nhân dân và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn Tỉnh thực hiện có hiệu quả các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Thời gian qua, được sự quan tâm của cấp ủy, chính quyền các cấp trong Tỉnh, chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật ngày càng được nâng lên, tác động tích cực trên các lĩnh vực đời sống xã hội; quá trình ban hành đến thực thi pháp luật ngày càng hiệu quả, chặt chẽ; trình độ đội ngũ cán bộ tham gia công tác pháp luật ở từng cơ quan, đơn vị cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, chất lượng tham mưu xử lý của các cơ quan thi hành pháp luật ngày càng nâng lên, góp phần nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước ở địa phương...

Tuy nhiên, trình độ năng lực của cán bộ tham gia công tác pháp luật chưa đồng đều, còn kiêm nhiệm nhiều; nhận thức pháp luật của người dân có mặt còn hạn chế; quan điểm vận dụng pháp luật của cơ quan thi hành pháp luật có lúc chưa thống nhất.

II. Đề xuất hoàn thiện pháp luật và thi hành pháp luật trong một số lĩnh vực

1. Các nội dung định hướng ưu tiên trong xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và thi hành pháp luật thuộc nội dung định hướng trong các văn kiện của Đại hội Đảng bộ Tỉnh khóa XI; các Nghị quyết, Kết luận của Ban Chấp hành Đảng bộ Tỉnh, Thường trực Tỉnh ủy đã được đề xuất

Trong các văn kiện của Đại hội Đảng bộ Tỉnh khóa XI; các Nghị quyết, Kết luận của Ban chấp hành Đảng bộ Tỉnh, Thường trực Tỉnh ủy thì đa số các ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đã có chủ trương của Ban Chấp hành Đảng bộ Tỉnh, Thường trực Tỉnh ủy để định hướng phát triển theo từng ngành, lĩnh vực cụ thể.

Theo báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư trong thời gian vừa qua đã đề xuất với Ủy ban nhân dân Tỉnh trình Ban Chấp hành Đảng bộ Tỉnh ban hành Nghị quyết về phát triển kinh tế - xã hội thành phố Hồng Ngự đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 và các Kết luận về phát triển kinh tế - xã hội khu vực biên giới, giai đoạn 2021 - 2025; tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 01-NQ/TU của Ban Chấp hành Đảng bộ Tỉnh khoá X về phát triển kinh tế - xã hội thành phố Cao Lãnh đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030; tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 02-NQ/TU của Ban Chấp hành Đảng bộ Tỉnh khóa X về phát triển kinh tế - xã hội thành phố Sa Đéc đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 (*Chi tiết theo Phụ lục 01 đính kèm*).

Trên cơ sở các chủ trương của Ban Chấp hành Đảng bộ Tỉnh, Thường trực Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân Tỉnh, Ủy ban nhân dân Tỉnh sẽ chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tham mưu triển khai thực hiện các Nghị quyết, Kết luận của Ban Chấp hành Đảng bộ Tỉnh, Thường trực Tỉnh ủy được cụ thể và có hiệu quả.

2. Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành còn hiệu lực thi hành để đề xuất hoàn thiện

a) Kết quả rà soát, đề xuất hoàn thiện văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành còn hiệu lực thi hành

Qua rà soát các văn bản quy phạm pháp luật còn hiệu lực thi hành do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành theo kết quả công bố của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh tại Quyết định số 306/QĐ-UBND-HC ngày 12 tháng 4 năm 2019 về việc công bố kết quả hệ thống hóa các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018; Quyết định số 24/QĐ-UBND-HC ngày 10 tháng 01 năm 2020 về việc công bố danh mục văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành năm 2019 còn hiệu lực, hết hiệu lực, văn bản cần sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ; Quyết định số 112/QĐ-UBND-HC ngày 22 tháng 01 năm 2021 về việc công bố danh mục văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành năm 2020 qua rà soát còn hiệu lực, hết hiệu lực trong kỳ rà soát năm 2020; văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương giao địa phương quy định chi tiết thì có 46 văn bản quy phạm pháp luật được đề xuất sửa đổi, bổ sung, ban hành mới hoặc xây dựng chính sách đặc thù, cụ thể như sau:

- Số văn bản quy phạm pháp luật đề xuất sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc xây dựng chính sách đặc thù đã trình Hội đồng nhân dân Tỉnh, Ủy ban nhân dân Tỉnh là 30 văn bản gồm 24 Nghị quyết, 06 Quyết định (*Chi tiết theo Phụ lục 02 đính kèm*).

- Số văn bản quy phạm pháp luật dự kiến trong thời gian tới sẽ đề xuất Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Tỉnh sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ là 16 văn bản gồm 07 Nghị quyết và 09 Quyết định (*Chi tiết theo Phụ lục 03 đính kèm*).

b) Công tác xây dựng và ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành các Luật

Công tác xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành các luật theo danh mục ban hành kèm theo Quyết định của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh³: Trong tổng số 10 văn bản quy phạm pháp luật được giao quy định chi tiết thì hiện tại còn 08 văn bản được giao quy định chi tiết chưa ban hành (chiếm tỷ lệ đến 80%) để thi hành Luật Kiến trúc năm 2019; Luật Giáo dục năm 2019; Luật Chăn nuôi năm 2018;

³ Quyết định số 02/QĐ-HĐND ngày 29/01/2019 của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh ban hành danh mục Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp quy định chi tiết nội dung được giao trong Luật Chăn nuôi năm 2018 ; Quyết định số 12/QĐ-UBND ngày 05/01/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành Danh mục văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp quy định chi tiết nội dung được giao trong Luật Chăn nuôi năm 2018; Quyết định số 1346/QĐ-UBND-HC ngày 01/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành Danh mục Quyết định của Ủy ban nhân dân Tỉnh quy định chi tiết thực hiện nội dung được giao các Luật năm 2020.

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng chống thiên tai và Luật Đê điều năm 2020 (*Chi tiết theo Phụ lục 4 đính kèm*).

Nguyên nhân của tình trạng nợ ban hành văn bản quy định chi tiết chủ yếu là do Trung ương chưa có văn bản hướng dẫn nội dung được giao quy định chi tiết.

Tuy nhiên, theo ý kiến của Sở Tư pháp thì các nội dung được Luật giao địa phương quy định chi tiết thì Trung ương sẽ không có văn bản hướng dẫn, quy định chi tiết mà đã giao thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Do đó, địa phương vẫn phải xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật mà không cần chờ văn bản hướng dẫn, quy định của Trung ương.

3. Thực hiện các cam kết quốc tế, nhất là các điều ước quốc tế Việt Nam mới gia nhập (CPTPP, EVFTA, RCEP...)

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp chưa ban hành các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến các cam kết quốc tế, nhất là các điều ước quốc tế Việt Nam mới gia nhập (CPTPP, EVFTA, RCEP...) mà chỉ triển khai thực hiện các cam kết quốc tế, các điều ước quốc tế Việt Nam mới gia nhập.

Tuy nhiên, trong quá trình xây dựng các chủ trương, chính sách, văn bản quy phạm pháp luật của địa phương sẽ có đối chiếu, không vi phạm các cam kết quốc tế, các điều ước quốc tế Việt Nam gia nhập.

III. Đề xuất, kiến nghị

Để đảm bảo thực hiện việc xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp được thống nhất và toàn diện, Sở Tư pháp xin kiến nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh chỉ đạo một số nội dung sau:

1. Đối với các văn bản quy phạm pháp luật dự kiến đề xuất sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ (các văn bản tại Phụ lục 3) thì các cơ quan được giao chủ trì soạn thảo phải khẩn trương thực hiện đúng quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Thời hạn trình dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Tỉnh chậm nhất là đến ngày 15 tháng 11 năm 2021; đối với các dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân Tỉnh thì trình chậm nhất đến ngày 30 tháng 11 năm 2021. Ngoài ra, đối với các văn bản đề xuất sửa đổi, thay thế đang chờ Trung ương hướng dẫn mới có căn cứ để ban hành thì phải đảm bảo văn bản do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành có hiệu lực cùng thời điểm với văn bản của Trung ương giao địa phương quy định chi tiết.

2. Đối với các Sở: Xây dựng, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Giáo dục và Đào tạo được giao chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết các Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng chống thiên tai và Luật Đê điều năm 2020 (có hiệu lực ngày 01/7/2021); Luật Giáo dục năm 2019 (có hiệu lực thi hành ngày 01/7/2020); Luật Kiến trúc (có hiệu lực ngày 01/7/2020) (các văn bản tại

Phụ lục 04) khẩn trương thực hiện xây dựng dự thảo văn bản quy định chi tiết, chất lượng không chờ văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn của Trung ương; không để tình trạng nợ ban hành văn bản quy định chi tiết.

Thời hạn trình dự thảo văn bản quy định chi tiết: Đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Tỉnh chậm nhất là đến ngày 15 tháng 11 năm 2021; đối với các dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân Tỉnh trình chậm nhất đến ngày 30 tháng 11 năm 2021.

3. Sở Tài chính hướng dẫn cụ thể về việc lập dự toán, quản lý, sử dụng kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật theo quy định tại Thông tư số 338/2016/TT-BTC và các văn bản hướng dẫn khác có liên quan trong thời gian chờ Bộ Tài chính sửa đổi hoặc thay thế Thông tư số 338/2016/TT-BTC. Đồng thời, kiểm tra việc thực hiện về việc lập dự toán, quản lý, sử dụng kinh phí cho công tác xây dựng pháp luật và các nội dung khác như: nội dung chi, mức chi, ... cho phù hợp với Thông tư số 338/2016/TT-BTC và định mức quy định tại Nghị quyết số 112/2017/NQ-HĐND.

4. Giao Sở Tư pháp giúp Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh đôn đốc, kiểm tra, báo cáo tiến độ về công tác xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật theo các văn bản tại Phụ lục số 01, 02, 03, 04 kèm theo Báo cáo này. Đồng thời, chủ trì phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tăng cường công tác kiểm tra, tập huấn kỹ năng chuyên môn nghiệp vụ về công tác xây dựng và hoàn thiện quy định của pháp luật.

Sở Tư pháp kính báo Ủy ban nhân dân Tỉnh nắm, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ các VĐCXDPL - Bộ Tư pháp;
- Cục Công tác phía Nam – Bộ Tư pháp;
- Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Văn phòng UBND Tỉnh;
- Giám đốc Sở (báo cáo);
- Các Sở, cơ quan tương đương Sở;
- UBND các huyện, thành phố;
- Phòng Tư pháp các huyện, thành phố;
- Lưu: VT, XD&KTVBQPPL (TL).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Văn Phong