

Số: 1573/BC-STP

Đồng Tháp, ngày 19 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO
Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp

Thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021, Sở Tư pháp báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT NĂM 2021

1. Những ưu điểm và kết quả đạt được

1.1. Về việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

- Thực hiện Quyết định số 104/QĐ-BTP ngày 26/01/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm của Bộ Tư pháp năm 2021, Kế hoạch số 33/KH-UBND ngày 29/01/2021 của UBND tỉnh Đồng Tháp về theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021 trên địa bàn tỉnh, Sở Tư pháp đã ban hành Kế hoạch số 196/KH-STP ngày 26/02/2021 theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021, phạm vi theo dõi về đấu giá tài sản và rà soát văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai.

- Công tác kiểm tra theo dõi tình hình thi hành pháp luật: Giám đốc Sở Tư pháp đã ban hành Quyết định phê duyệt kế hoạch thanh tra năm 2021¹, trong đó có lồng ghép công tác kiểm tra tình hình thi hành pháp luật thông qua Quyết định thanh tra chuyên ngành trong hoạt động đấu giá tài sản²; Quyết định thành lập Đoàn Thanh tra tình hình thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng và công tác tuyển dụng, quản lý viên chức³.

- Kết hợp với Đoàn thanh tra chuyên ngành trong hoạt động đấu giá tài sản, đã tiến hành gửi các Phiếu khảo sát đến các tổ chức đấu giá tài sản: Trung tâm dịch vụ Đấu giá tài sản tỉnh Đồng Tháp, Công ty Đấu giá hợp danh Miền Tây,

¹ Quyết định số: 124/QĐ-STP ngày 07/12/2020 của Giám đốc Sở Tư pháp về việc phê duyệt kế hoạch thanh tra năm 2021;

² Quyết định số: 52/QĐ-STP ngày 05/5/2021 của Giám đốc Sở Tư pháp về việc thanh tra chuyên ngành trong hoạt động đấu giá tài sản Công ty Đấu giá hợp danh Tây Đô Đồng Tháp và Công ty Đấu giá hợp danh Miền Tây;

³ Quyết định số: 28/QĐ-STP ngày 05/3/2021 của Giám đốc Sở Tư pháp về việc thành lập Đoàn Thanh tra tình hình thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng và công tác tuyển dụng, quản lý viên chức đối với Trung tâm Dịch vụ đấu giá tài sản.

Công ty Đấu giá hợp danh Tây Đô Đồng Tháp để nắm bắt tình hình thi hành pháp luật về đấu giá tài sản theo Kế hoạch số 196/KH-STP.

- Việc thực hiện chế độ báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật thực hiện theo quy định của Thông tư số 04/2021/TT-BTP ngày 21/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP; báo cáo theo yêu cầu của Bộ Tư pháp⁴.

1.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

- Tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật: Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật được Sở Tư pháp chú trọng thực hiện; phân công Thanh tra Sở và Phòng Hành chính tư pháp và Bộ trợ tư pháp tổ chức theo dõi thi hành pháp luật lĩnh vực đấu giá tài sản; Phòng Xây dựng và Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật tổ chức thực hiện việc rà soát văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai; Phòng Quản lý xử lý vi phạm hành chính và Theo dõi thi hành pháp luật có trách nhiệm giúp Giám đốc Sở theo dõi, đôn đốc các phòng, đơn vị thuộc Sở thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo kế hoạch. Về kinh phí chủ yếu sử dụng từ nguồn kinh phí do ngân sách cấp cho hoạt động của cơ quan.

- Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật được thực hiện thường xuyên qua các hình thức, như các bài viết trên Trang thông tin điện tử của Sở, Bản tin Tư pháp và kết quả giải quyết thủ tục hành chính lĩnh vực đấu giá tài sản.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

2.1. Về xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Nhìn chung công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật được quan tâm và triển khai đầy đủ nội dung, đúng quy định; tuy nhiên, việc phối hợp tổ chức thực hiện kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật giữa các phòng, đơn vị đôi lúc chưa được thường xuyên, chặt chẽ.

2.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Do tình hình dịch Covid - 19 kéo dài và diễn biến phức tạp nên việc triển khai các lớp tập huấn công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021 thực hiện chậm so với kế hoạch (Sở Tư pháp phối hợp với Cục Quản lý Xử lý vi phạm hành chính và Theo dõi thi hành pháp luật tổ chức tập huấn vào ngày 19/11/2021). Đồng thời, do chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể về kinh phí đảm bảo cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật nên việc sử dụng kinh phí phục vụ cho công tác này còn hạn chế.

⁴ Báo cáo số: 1121/BC-STP ngày 27/8/2021 của Sở Tư pháp về tình hình thi hành pháp luật về đấu giá tài sản.

II. KẾT QUẢ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ ĐẤU GIÁ TÀI SẢN NĂM 2021

1. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật về đấu giá tài sản

Năm 2021, Sở Tư pháp không tham mưu UBND và HĐND tỉnh ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định về hoạt động đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh.

2. Việc bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật về đấu giá tài sản

Toàn tỉnh có 04 tổ chức đấu giá tài sản, bao gồm Trung tâm Dịch vụ đấu giá tài sản và 03 Doanh nghiệp đấu giá; 06 Chi nhánh, 02 Văn phòng đại diện, với tổng số 13 đấu giá viên (trong đó, 05 đấu giá viên của Trung tâm Dịch vụ đấu giá tài sản, 08 đấu giá viên của Doanh nghiệp đấu giá tài sản).

3. Việc tuân thủ pháp luật về đấu giá tài sản

3.1. Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền

- Thực hiện Kế hoạch số 196/KH-STP, Sở Tư pháp đã tiến hành theo dõi tình hình thi hành pháp luật về đấu giá tài sản thông qua công tác của Đoàn thanh tra chuyên ngành⁵. Tiếp tục thực hiện việc rà soát, cập nhật thủ tục hành chính trong lĩnh vực đấu giá tài sản, để trình UBND tỉnh công bố, thống nhất thực hiện.

- Sở Tư pháp kịp thời tham mưu UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 15/KH-UBND ngày 18/01/2021 về việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 40/CT-TTg ngày 02/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác quản lý Nhà nước đối với hoạt động đấu giá tài sản; ban hành văn bản thực hiện một số giải pháp tăng cường quản lý Nhà nước đối với hoạt động đấu giá tài sản⁶; báo cáo kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật về đấu giá tài sản⁷.

- Thực hiện chỉ đạo của Bộ Tư pháp về Cổng thông tin điện tử quốc gia về đấu giá tài sản và việc lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản, Sở Tư pháp kịp thời cấp tài khoản sử dụng cho các tổ chức đấu giá, tham mưu UBND tỉnh triển khai, chỉ đạo đến các tổ chức đấu giá thống nhất ứng dụng Cổng thông tin điện tử đấu giá tài sản và triển khai, chỉ đạo các cơ quan, tổ chức thực hiện nghiêm túc việc lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản theo quy định⁸, đồng thời chỉ đạo phòng ngừa phát sinh tình trạng đấu giá tài sản theo lô, để đảm bảo tối ưu hóa quyền lợi của nhà nước đối với đấu giá tài sản công và quyền, lợi ích của cơ quan, tổ chức có liên quan. Kịp thời thông báo đến đội ngũ đấu giá viên tham gia các lớp bồi dưỡng, các hội nghị chuyên đề lĩnh vực đấu giá tài sản; thực hiện góp ý dự thảo

⁵ Kết luận thanh tra số: 721/KL-STP ngày 15/6/2021 của Giám đốc Sở Tư pháp về việc thanh tra chuyên ngành hoạt động đấu giá tài sản đối với Công ty Đấu giá hợp danh Miền Tây; Kết luận thanh tra số: 719/KL-STP ngày 15/6/2021 của Giám đốc Sở Tư pháp về việc thanh tra chuyên ngành hoạt động đấu giá tài sản đối với Công ty Đấu giá hợp danh Tây Đô Đồng Tháp;

⁶ Công văn số 436/UBND-TCĐ-NC ngày 13/8/2021 của UBND tỉnh về việc chỉ đạo công tác đấu giá;

⁷ Công văn số 216/UBND-THVC ngày 20/5/2021 của UBND tỉnh về việc báo cáo kết quả rà soát, kiến nghị sửa đổi, bổ sung các quy định pháp luật gây vướng mắc, ách tắc, cản trở hoạt động đầu tư, kinh doanh và đời sống xã hội trên địa bàn tỉnh;

⁸ Công văn số 401/UBND-TCĐ-NC ngày 22/7/2021 của UBND tỉnh triển khai Cổng Thông tin điện tử quốc gia về đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

thông tư quy định các tiêu chí lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản tại khoản 4 Điều 56 Luật Đấu giá tài sản năm 2016⁹.

3.2. Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân

- Việc sử dụng Cổng Thông tin điện tử quốc gia về đấu giá tài sản được các tổ chức đấu giá tài sản thực hiện từ tháng 5/2020, tính từ thời điểm triển khai, đến nay có 1.485 thông báo (năm 2021: 914 thông báo) được đăng trên Cổng Thông tin điện tử quốc gia về đấu giá tài sản.

- Qua công tác theo dõi thi hành pháp luật cho thấy các tổ chức đấu giá tài sản, đấu giá viên luôn quan tâm nâng cao chất lượng hoạt động, việc tổ chức đấu giá được thực hiện theo trình tự, thủ tục pháp luật quy định, nâng cao quy tắc đạo đức nghề nghiệp trong quá trình điều hành cuộc đấu giá; công tác phòng, chống tham nhũng, quản lý và sử dụng viên chức của Trung tâm Dịch vụ đấu giá tài sản thực hiện đúng quy định pháp luật. Không có trường hợp tổ chức đấu giá hay đấu giá viên có hành vi vi phạm quy định về đấu giá và quy tắc đạo đức nghề nghiệp đấu giá tài sản.

4. Nhận định chung về kết quả theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật

- Công tác triển khai, chỉ đạo kịp thời của UBND tỉnh, Sở Tư pháp và việc tuân thủ các quy định pháp luật của tổ chức hành nghề đấu giá tạo nên sự phát triển nghề đấu giá tại địa phương, qua đó tạo được uy tín cho các tổ chức đấu giá và đội ngũ đấu giá viên, nhất trong là giai đoạn thực hiện quy định lựa chọn tổ chức hành nghề đấu giá (lựa chọn tổ chức đấu giá đạt được các tiêu chí theo quy định). Mặt khác, giúp cho tổ chức đấu giá nắm bắt, thực hiện đầy đủ yêu cầu về thủ tục hành chính; quá trình tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính nhanh chóng, đúng quy trình và quy định pháp luật. Hoạt động của các tổ chức đấu giá tài sản cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, hoạt động ngày càng chuyên nghiệp.

- Tuy nhiên, việc thay đổi nội dung đăng ký của Chi nhánh doanh nghiệp đấu giá tài sản, việc thu hồi thẻ đấu giá viên trong trường hợp đấu giá viên không còn hành nghề tại tổ chức hành nghề đấu giá tài sản chưa được quy định cụ thể trong Luật Đấu giá tài sản năm 2016. Ngoài ra, Luật Đấu giá tài sản năm 2016 cũng chưa có điều, khoản quy định thang điểm cụ thể cho từng tiêu chí lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản, cũng như quy định tối thiểu một đấu giá viên của một tổ chức đấu giá tài sản được làm trưởng bao nhiêu Chi nhánh của tổ chức đấu giá đó; chưa có quy định cụ thể về số tiền bảo hiểm bắt buộc mua là bao nhiêu, nên các tổ chức đấu giá tài sản còn lúng túng về vấn đề này.

III. KẾT QUẢ RÀ SOÁT VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT TRONG LĨNH VỰC QUẢN LÝ, SỬ DỤNG ĐẤT ĐAI NĂM 2021

Trong năm 2021 (từ ngày 01/01/2021 đến ngày 31/10/2021), HĐND và UBND tỉnh ban hành 05 văn bản quy phạm pháp luật lĩnh vực quản lý, sử dụng

⁹ Công văn số: 692/STP-BTTP ngày 11/6/2021 của Sở Tư pháp về việc góp ý dự thảo Thông tư quy định tiêu chí lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản.

đặt trong đó: HĐND tỉnh ban hành 02 Nghị quyết, UBND ban hành 03 Quyết định, đó là:

- Nghị quyết số 49/2021/NQ-HĐND ngày 17/8/2021 của HĐND tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, có hiệu lực ngày 27/8/2021;

- Nghị quyết số 50/2021/NQ-HĐND ngày 17/8/2021 của HĐND tỉnh về việc bổ sung diện tích đất trồng lúa nước chuyển mục đích thực hiện dự án năm 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, có hiệu lực ngày 27/8/2021;

- Quyết định số 13/2021/QĐ-UBND ngày 23/7/2021 của UBND tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 36/2019/QĐ-UBND ngày 19/12/2019 của UBND tỉnh ban hành quy định Bảng giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp 05 năm (2020 - 2024), có hiệu lực ngày 06/8/2021;

- Quyết định số 15/2021/QĐ-UBND ngày 23/7/2021 của UBND tỉnh về việc ban hành quy định về quản lý và khai thác quỹ đất do Nhà nước quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, có hiệu lực ngày 20/8/2021;

- Quyết định số 22/2021/QĐ-UBND ngày 31/8/2021 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định điều kiện tách thửa, điều kiện hợp thửa, diện tích đất tối thiểu được tách thửa và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đối với thửa đất có diện tích nhỏ hơn diện tích tối thiểu cho hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, có hiệu lực ngày 15/9/2021.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Về các giải pháp nâng cao hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật

Đề nghị Bộ Tư pháp mở lớp tập huấn chuyên sâu nghiệp vụ về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, nhằm giúp cán bộ, công chức nắm vững mục đích, yêu cầu, nhiệm vụ, trách nhiệm phối hợp, nội dung và cách thức thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

2. Về các giải pháp nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật trong lĩnh vực đấu giá tài sản

- Đề nghị Bộ Tư pháp tham mưu Chính phủ trình Quốc hội sửa đổi, bổ sung Luật Đấu giá tài sản với quy định giới hạn số lượng Chi nhánh một đấu giá viên được làm đại diện theo pháp luật; thu hồi thẻ của đấu giá viên không còn hành nghề tại tổ chức đấu giá tài sản và quy định cụ thể mức tiền tối thiểu mà tổ chức đấu giá tài sản mua bảo hiểm trách nhiệm nghề nghiệp cho đấu giá viên.

- Bộ Tư pháp sớm ban hành Thông tư quy định tiêu chí lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản theo khoản 4 Điều 56 Luật Đấu giá tài sản năm 2016, để công tác kiểm tra, thanh tra, cũng như việc lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản của các cơ quan, đơn vị được thuận lợi, có cơ sở phù hợp.

3. Về các giải pháp nâng cao hiệu quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai

Đề nghị Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan sớm trình Chính phủ sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế theo hướng kiện toàn tổ chức bộ máy làm công tác pháp chế, duy trì các Phòng Pháp chế được thành lập tại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh đảm bảo lực lượng phụ trách rà soát văn bản quy phạm pháp luật nói chung, văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai nói riêng được đảm bảo về số lượng và chất lượng.

Trên đây là kết quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật về đầu giá tài sản và rà soát văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai năm 2021, Sở Tư pháp báo cáo UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục Hỗ trợ tư pháp-BTP;
- Cục XD&KTVBVPPL-BTP;
- Cục Quản lý XLVPHC&TDTHPL-BTP;
- Cục Công tác phía Nam-BTP;
- Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, QLXLVPHC&TDTHPL, Ngân.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thanh Tâm